

14 июля 2021 года



Представлено Председателем КГУ7  
Оригинал: английский

## **ПРОЕКТ РАБОЧЕГО ДОКУМЕНТА, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ СЕДЬМОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ (ДТО)**

### **Укрепление усилий по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и обеспечению эффективного управления запасами вооружений**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Тематическим направлением работы Президиума в 2021 году является укрепление усилий по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями (СОЛВ) и обеспечению эффективного управления их запасами. Сьерра-Леоне решила сосредоточить внимание на этой теме в период своего председательства на КГУ7, опираясь преимущественно на собственный опыт, а также опыт многих других стран, где возникают вооруженные конфликты, широко распространены акты насилия и другие внутренние беспорядки, частично обусловленные ненадлежащим регулированием международной торговли оружием. С момента окончания гражданской войны в начале 2000-х годов Сьерра-Леоне прилагает огромные усилия по укреплению национальных механизмов контроля над вооружениями, включая обеспечение безопасности запасов и управление ими, и выступает за аналогичные инициативы и программы на международном и региональном уровнях, которые, как она надеется, дополнят меры, предпринимаемые в осуществление ДТО.

Эта тема призвана привлечь все государства-участники и другие заинтересованные стороны к тому, чтобы прочно увязать усилия по осуществлению ДТО с глобальной рамочной основой контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. Эффективность ДТО как международного инструмента контроля над вооружениями требует постоянного, комплексного и совместного подхода к решению проблем незаконной торговли обычными вооружениями, включая СОЛВ, путем организации подотчетных и транспарентных систем контроля за экспортом оружия, а также укрепления мер для надежного и безопасного учета, хранения и утилизации оружия государствами. Вопросы создания подотчетных и транспарентных механизмов контроля за экспортом оружия рассматривались и продолжают рассматриваться в рабочих группах ДТО, в частности в подгруппах Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД). В связи с этим Президиум КГУ7 предлагает укреплять сотрудничество между государствами-участниками в целях предотвращения незаконного перенаправления вооружений на этапе после поставки, в том числе в области обеспечения безопасности запасов вооружений и управление ими.

#### **БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ СОЛВ В РАМКАХ ДТО**

Как указано в статьях 11, 15 и 16, ДТО призван содействовать предотвращению и искоренению незаконной торговли СОЛВ, в частности за счет международного сотрудничества и принятия таких мер борьбы с незаконным перенаправлением вооружений, как охрана запасов и управление ими.

В Принципах ДТО и статьях 1 и 11 ДТО государства-участники призываются к принятию мер по борьбе с незаконным перенаправлением в целях предотвращения и искоренения незаконной торговли обычными вооружениями. Кроме того, в статье 12 государствам-участникам

рекомендуется вести учет переданных обычных вооружений, что является ключевым компонентом любого режима управления запасами вооружений.

В статье 16.1 («Международная помощь») говорится, что государства-участники могут оказывать и получать помощь в целях содействия пресечению незаконной торговли СОЛВ за счет таких мер, как управление запасами вооружений, а также других мер обеспечения безопасности на этапе после поставки. Статья 15 («Международное сотрудничество») предоставляет государствам-участникам дополнительные возможности для совместной работы по «обмен[у] информацией о незаконных видах деятельности и незаконных субъектах с целью предотвращать и искоренять незаконное перенаправление обычных вооружений».

В этой связи ДТО создает пространство для сотрудничества и оказания взаимной помощи для государств-экспортеров и государств-импортеров в целях снижения риска незаконного перенаправления вооружений на каждом из этапов передачи вооружений. В совокупности эти положения ДТО предусматривают объединенные усилия, начиная с оценки рисков экспорта (тема, впервые исследованная Президиумом четвертой Конференции государств — участников ДТО (КГУ4)) и далее вплоть до этапа после поставки, когда обеспечиваются охрана запасов вооружений и управление ими. Эти усилия могут разрабатываться с учетом условий конкретной поставки вооружений или в рамках более широкой программы помощи в борьбе с незаконной торговлей СОЛВ.

В рамках процесса ДТО в ходе КГУ4 рабочая подгруппа РГЭОД по статье 11 обсудила вопрос обеспечения безопасности запасов вооружений и его связи с ДТО. В результате в приложении D к докладу РГЭОД для КГУ4 под названием *Предотвращение незаконного перенаправления вооружений и борьба с ним*<sup>1</sup> был изложен ряд мер по обеспечению безопасности запасов вооружений, которые должны быть приняты на этапах до и после передачи вооружений, и приведены возможные действия государств-импортеров на этапе после передачи в целях предотвращения, выявления и искоренения незаконного перенаправления вооружений.

Чтобы эти усилия получили еще больший приоритет, в начале цикла КГУ7 заинтересованные стороны ДТО представили в 2020 году Генеральной Ассамблее ООН резолюцию ДТО (впоследствии принятую 7 декабря 2020 года) и впервые — пункт постановляющей части (п. 9), который явным образом «настоятельно призывает государства-участники и государства, подписавшие Договор, предотвращать и искоренять незаконную торговлю обычными вооружениями, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, как это предусмотрено в статьях 6 и 7 Договора, и предотвращать перенаправление в целях несанкционированного конечного использования или неуполномоченным конечным пользователям обычных вооружений, в том числе посредством усилий, направленных на повышение эффективности управления запасами»<sup>2</sup>. В связи с этим Генеральная Ассамблея ООН также приняла резолюцию A/RES/75/241 под названием «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», где «принимает к сведению доклад Генерального секретаря, в котором содержится обзор проблем, порождаемых перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений на национальном, региональном и международном уровнях, а также передовой практики, извлеченных уроков и рекомендаций в отношении предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям».<sup>3</sup> Эти две

<sup>1</sup> См. приложение D к проекту доклада Председателя Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора для КГУ4, стр. 18–24. Документ размещен по ссылке:

[https://thearmstradettreaty.org/hyper-images/file/ATT\\_CSP4\\_WGETI\\_Draft\\_Report\\_RU/ATT\\_CSP4\\_WGETI\\_Draft\\_Report\\_RU.pdf](https://thearmstradettreaty.org/hyper-images/file/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_RU/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_RU.pdf).

<sup>2</sup> См. резолюцию Первого комитета ГА ООН A/RES/75/64 под названием «Договор о торговле оружием» (7 декабря 2020 года). Документ размещен по ссылке: <https://undocs.org/en/A/RES/75/64>

<sup>3</sup> См. «Всеобщее и полное разоружение: незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах». (13 октября 2020 г.) A/RES/75/241. Документ размещен по ссылке: <https://undocs.org/en/A/RES/75/241>

резолюции ГА ООН также дополняют две резолюции Совета Безопасности ООН — S/RES/2117 от 2013 года и S/RES/2220 от 2015 года, — которые содержат ссылки и рекомендации по совершенствованию эффективной практики управления запасами, в том числе за счет применения добровольных руководящих принципов.

В знак признания гендерных последствий поставок оружия государства — участники ДТО в 2019 году на КГУ5 приняли ряд рекомендаций, направленных на обеспечение учета гендерной проблематики во всех аспектах обязательств по Договору, часть которых, в случае эффективного выполнения, также внесет вклад в тематическую работу КГУ7<sup>4</sup>. Некоторые из рекомендаций по гендерным вопросам и гендерному насилию, одобренных КГУ5, непосредственно связаны с тематическим направлением работы КГУ7. Так, в рекомендациях, содержащихся в пункте 22.b.i, выражается следующее пожелание: «В целях углубления понимания гендерных последствий вооруженного насилия в контексте ДТО:

i. Всем председателям рабочих групп и координаторам предлагается поразмышлять о том, как гендерные вопросы будут рассматриваться в рамках проводимых сессий». В дополнение к этому, в подпунктах 22.c.ii и 22.c.iii предусматривается, что «[п]о критериям оценки риска гендерного насилия Рабочей группе по эффективному осуществлению Договора следует рассмотреть следующие вопросы в сочетании с другими соответствующими элементами в целях расширения возможностей государств-участников по осуществлению статей 6 и 7.

ii. Побуждать государства-участники к предоставлению информации о национальной практике касательно „мер по смягчению рисков“ в контексте статьи 7(4): какими могут быть эти меры и как они реализуются.

iii. Побуждать государства-участники к предоставлению информации о национальной практике оценки риска гендерного насилия с целью упрощения обмена опытом между ними».

В 2013 году — в год принятия ДТО — Совет ООН по правам человека принял резолюцию 24/35 под названием «Воздействие поставок оружия на права человека», в которой он признал и выразил глубокую озабоченность связью между поставками вооружений и гендерными вопросами и отметил «с тревогой, что такие поставки оружия могут оказывать серьезное негативное воздействие на права человека женщин и девочек, которые могут в несоразмерно большей степени быть затронуты негативными последствиями широкой доступности оружия, поскольку это может повышать риск сексуального и гендерного насилия». В резолюции 32/12, принятой в 2016 году, Совет обратился к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с просьбой подготовить доклад о влиянии поставок оружия на пользование правами человека.<sup>5</sup> В последующей резолюции на эту тему (резолюция 41/20, принятая 12 июля 2019 года) Совет признал эту связь и выразил глубокую озабоченность в связи с тем, что незаконное перенаправление вооружений «государствами или негосударственными субъектами может серьезно подорвать права человека отдельных лиц, особенно женщин, детей, пожилых людей, инвалидов и уязвимых групп». В этой резолюции также содержится просьба к УВКПЧ подготовить доклад о влиянии утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия на права человека женщин и девочек.<sup>6</sup> В двух

<sup>4</sup> См. итоговый доклад КГУ5 ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1 (30 августа 2019 г.). Документ размещен по ссылке: [https://thearmstradettreaty.org/hyper-images/file/CSP5\\_Final\\_Report\\_\(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1\)\\_-30\\_August\\_2019\\_\(final\)/CSP5\\_Final\\_Report\\_\(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1\)\\_-30\\_August\\_2019\\_\(final\).pdf](https://thearmstradettreaty.org/hyper-images/file/CSP5_Final_Report_(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1)_-30_August_2019_(final)/CSP5_Final_Report_(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1)_-30_August_2019_(final).pdf).

<sup>5</sup> См. пункты 1 и 4 постановляющей части резолюции A/HRC/RES/32/12 Совета по правам человека по ссылке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/154/41/pdf/G1615441.pdf?OpenElement>.

<sup>6</sup> См. пункты 1 и 5 постановляющей части резолюции A/HRC/RES/41/20 Совета по правам человека по ссылке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/222/01/pdf/G1922201.pdf?OpenElement>.

докладах, подготовленных УВКПЧ на основе резолюции 32/12 (2016) и резолюции 41/20 (2019)<sup>7</sup>, признается роль, которую СОЛВ могут играть в совершении или содействии нарушению прав человека в целом и актов гендерного насилия в частности.<sup>8</sup> В докладе 2020 года также освещаются пять основных этапов<sup>9</sup> «цепочки поставок», во время которых могут произойти незаконное перенаправление вооружений, нарушения прав человека и гендерное насилие.<sup>10</sup> В докладе содержится настоятельный призыв к государствам «обеспечить, чтобы в национальных системах контроля применялись оценки рисков и другие меры по предотвращению и устранению утечки оружия, предложенные государствами — участниками Договора о торговле оружием», в том числе путем «проверки соответствия требованиям мест складирования получателя путем осмотра на месте»<sup>11</sup>.

В рамках третьей обзорной конференции Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (ПД) государства подчеркнули важность включения гендерной проблематики в практическую и техническую деятельность по контролю над стрелковым оружием<sup>12</sup>, в том числе за счет обеспечения полного участия и представленности женщин.<sup>13</sup>

Учитывая кросс-тематический потенциал выбранного тематического направления работы КГУ7, открывается возможность взять за основу результаты межотраслевой работы, что позволит глубже проанализировать связи между ДТО и международными и региональными усилиями по предотвращению незаконной торговли и незаконного перенаправления СОЛВ, в том числе путем управления их запасами.

## **СИНЕРГИЯ МЕЖДУ ДТО И ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВОЙ КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ, НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ И РАЗОРУЖЕНИЯ**

Для обеспечения эффективности Договора в этом контексте необходимо осуществлять положения ДТО, направленные на борьбу с незаконным оборотом вооружений и снижение рисков, связанных с их незаконным перенаправлением, наряду с другими соответствующими международными и региональными документами и в тесной связи с ними. В осуществлении таких документов уже достигнут значительный прогресс в части выработки передовой практики по борьбе с незаконной торговлей СОЛВ и эффективного обеспечения безопасности запасов, что может послужить информационной основой и поддержать усилия по предотвращению незаконного перенаправления вооружений в соответствии с ДТО. Примеры:

<sup>7</sup> Доклад А/НRC/35/8 (2017) «Влияние поставок оружия на пользование правами человека» был подготовлен в соответствии с резолюцией 32/12 (2016) и доклад А/НRC/44/29 (2020) «Влияние поставок оружия на права человека» был подготовлен в соответствии с резолюцией 41/20 (2019).

<sup>8</sup> Доклады УВКПЧ «Влияние поставок оружия на права человека» А/НRC/35/8 (2017) и А/НRC/44/29 (2020).

<sup>9</sup>К ним относятся следующие этапы: i) во время изготовления; ii) до поставки (пункт погрузки); iii) в ходе поставки (в пути к разрешенному конечному пользователю); iv) в ходе хранения после доставки (охрана и контроль запасов); и v) в ходе использования или утилизации. Для получения дополнительной информации см. доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря А/НRC/44/29 под названием «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека» (19 июня 2020 года). Документ размещен по ссылке: <https://undocs.org/en/A/HRC/44/29>.

<sup>10</sup> См. доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря А/НRC/44/29 под названием «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека» (19 июня 2020 года), сноска 15 на странице 4. Документ размещен по ссылке: <https://undocs.org/en/A/HRC/44/29>.

<sup>11</sup>Там же. См. стр. 14–17.

<sup>12</sup> Практическая и техническая деятельность по контролю над стрелковым оружием включает в себя управление запасами и другие механизмы контроля в целях искоренения незаконной торговли СОЛВ.

<sup>13</sup> См. доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней А/CONF.192/2018/RC/3 (6 июля 2018 года). Документ размещен по ссылке: <https://undocs.org/A/CONF.192/2018/RC/3>.

- На третьей обзорной конференции ПД рассматривались ключевые проблемы и возможности, связанные как с осуществлением ПД, так и с Международным документом, позволяющим отслеживать СОЛВ, для предотвращения незаконного перенаправления и незаконной международной передачи СОЛВ неуполномоченным получателям и борьбы с этими нарушениями.<sup>14</sup>
- Следующий этап инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать», разработка рекомендаций по параллельному осуществлению Конвенции ЭКОВАС и ДТО, пересмотренный Протокол об огнестрельном оружии САДК, продолжающийся обзор руководства по передовой практике в отношении СОЛВ и запасов обычных боеприпасов Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов предоставляют возможности для более эффективного осуществления положений Договора о незаконном обороте и перенаправлении вооружений.
- Аналогичным образом нормативные и технические рекомендации, предлагаемые в Международном техническом руководстве по боеприпасам и Модульном сборнике по осуществлению контроля над стрелковым оружием (MOSAIC), могут послужить практическим руководством по укреплению национальной практики управления запасами, в том числе в связи с включением гендерной проблематики в вопросы управления запасами стрелкового оружия.<sup>15</sup>

Перечисленные выше инициативы и процессы, направленные на борьбу с незаконной торговлей СОЛВ, и программы управления запасами являются полезными ресурсами для сообщества ДТО. Сопоставление этих инициатив и работа по их последовательному осуществлению могут содействовать укреплению национальных и региональных мер по предотвращению незаконного перенаправления вооружений. Это также будет способствовать выявлению пробелов в других международных документах и соглашениях, которые могут быть эффективнее устранены в рамках ДТО. Подобные усилия также помогут выявить проблемы и точки соприкосновения между соответствующими программами помощи, в частности касающимися управления запасами вооружений, с тем чтобы создать дополнительную синергию за счет ДТО. При таком согласованном подходе Целевой фонд добровольных взносов ДТО и другие механизмы помощи (статья 16) будут достаточными инструментами для непосредственного и эффективного устранения пробелов и проблем в борьбе с незаконной торговлей СОЛВ.

Как утверждается в итоговом докладе КГУ4<sup>16</sup>, изучение взаимосвязей между этими инструментами и проведение параллелей между действиями, которые предпринимаются государствами по их осуществлению, будут в значительной степени способствовать достижению Целей устойчивого развития, в частности Цели 16.4 («значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия»). Также существует синергия между ДТО и предусмотренной задачей 16.А ЦУР «укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях — в частности в развивающихся странах — потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью» и задачей 5.2, которая заключается в том, чтобы

<sup>14</sup> См. доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (6 июля 2018 года), A/CONF.192/2018/RC/3. Документ размещен по ссылке: [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/CONF.192/2018/RC/3&Lang=R](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/CONF.192/2018/RC/3&Lang=R) (14 декабря 2020 года).

<sup>15</sup> См. документ 06.10 Модульного сборника по осуществлению контроля над стрелковым оружием под названием «Женщины, мужчины и гендерный характер стрелкового оружия и легких вооружений» (6 октября 2017 года). Размещено по ссылке: <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/07/MOSAIC-06.10-2017EV1.0.pdf>.

<sup>16</sup> См. итоговый доклад КГУ4. ATT/CSP4/2018/SEC/369/Conf.FinRep.Rev1 (24 августа 2018 года). Размещено по ссылке: [https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/CSP4%20Final%20Report-%20August%202018%20\(ATT\\_CSP4\\_2018\\_SEC\\_369\\_Conf.FinRep.Rev1\)/CSP4%20Final%20Report-%20August%202018%20\(ATT\\_CSP4\\_2018\\_SEC\\_369\\_Conf.FinRep.Rev1\).pdf](https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/CSP4%20Final%20Report-%20August%202018%20(ATT_CSP4_2018_SEC_369_Conf.FinRep.Rev1)/CSP4%20Final%20Report-%20August%202018%20(ATT_CSP4_2018_SEC_369_Conf.FinRep.Rev1).pdf).

«ликвидировать все формы насилия в отношении женщин и девочек». Аналогичным образом, усилия, предпринимаемые для искоренения незаконной торговли СОЛВ и обеспечения эффективного управления запасами, также могут способствовать осуществлению Повестки дня Генерального секретаря ООН в области разоружения, в частности в действия 21 по достижению взаимопонимания по вопросу о влиянии управления конфликтами в области вооружений и действия 22 по обнаружению избыточных и неэффективно контролируемых запасов.<sup>17</sup>

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДТО ЗА СЧЕТ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И НАДЕЖНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ**

Управление запасами является ключевым механизмом ограничения возможности незаконного перенаправления вооружений на этапе после поставки. Ненадлежащее управление, отсутствие охраны или невозможность обеспечения безопасности запасов вооружений могут провоцировать воровство, грабежи, коррупцию и незаконную продажу, способствуя незаконному перенаправлению и незаконной торговле СОЛВ. Таким образом, управление запасами является обширной темой, в которую входят управление хранением и складами, физическая охрана оружия на складах, контроль за передачей вооружений внутри страны (в том числе на базах и складах), подготовка персонала, документация и учет. Тематическое направление работы КГУ7 предлагает призыв к государствам-участникам рассмотреть все аспекты управления запасами — как до получения разрешения на экспорт, так и после поставки в целях обеспечения надежного и безопасного хранения оружия.

Что касается периода до получения разрешения на экспорт, ДТО предоставляет государствам-импортерам и государствам-экспортерам возможности для совместной работы по проведению исчерпывающей оценки рисков и, при необходимости, разработки совместных мер для существенного снижения любых выявленных рисков незаконного перенаправления вооружений (статья 11.2, 11.3). Так, с опорой на рекомендации, изложенные в приложении D к проекту доклада Председателя Рабочей группы ДТО по эффективному осуществлению Договора,<sup>18</sup> в этом документе, помимо обмена соответствующей информацией о незаконной деятельности (статья 11.5) и для дальнейшего предотвращения незаконного перенаправления, импорта и экспорта вооружений, государствам-импортерам и государствам-экспортерам предлагается согласовать конкретные условия и гарантии касательно складских помещений (местоположение, условия, конкретные подходы к управлению и обеспечению безопасности), маркировки товаров или внедрения механизмов контроля для проверки конечных пользователей, которые будут выступать предпосылками для получения разрешения на экспорт. Меры по снижению рисков также могут включать в себя прямую техническую и финансовую помощь государствам-импортерам и совместные программы сотрудничества на этапе после поставки в целях повышения безопасности и управления национальными запасами оружия.

Для снижения риска незаконного перенаправления вооружений на этапе после поставки государствам предлагается договориться о том, как действовать в ситуациях, когда возникают изменения в местоположении или владении/контроле над единицами вооружений после их импорта и вплоть до вывода из эксплуатации или уничтожения. Государствам также предлагается сотрудничать в целях выявления источников многосторонней или двусторонней помощи, направленной на укрепление механизмов контроля в государствах-импортерах, особенно подверженных риску незаконного перенаправления. В соответствии со статьей 13.2 государствам также рекомендуется сообщать другим государствам информацию о принятых мерах, которые доказали свою эффективность в борьбе с незаконным перенаправлением обычных вооружений. В этом контексте государства могут сообщать о мерах, принимаемых в

<sup>17</sup> См. Повестку дня Генерального секретаря ООН по осуществлению Плана действий в области разоружения (11 мая 2021 года). Размещено по ссылке: <https://www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/#actions>.

<sup>18</sup> См. стр. 18–24 в документе по этой ссылке:

[https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/ATT\\_CSP4\\_WGETI\\_Draft\\_Report\\_RU/ATT\\_CSP4\\_WGETI\\_Draft\\_Report\\_RU.pdf](https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_RU/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_RU.pdf).

целях усиления физической охраны и эффективного управления запасами как одного из способов предотвращения незаконного перенаправления вооружений.

Хотя СОЛВ в большей степени подвержены риску незаконного перенаправления или незаконной перепродажи, чем основные виды обычных вооружений, известны случаи, когда государства принимали решения об изменении назначения или целевого использования основных систем оружия без предварительного разрешения государства-экспортера. В этой связи важно отметить, что многие из примеров передовой практики и рекомендаций, разработанных в отношении СОЛВ, применимы и к другим видам вооружений, охватываемым ДТО.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕМАТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ КГУ7 ПО ВОПРОСАМ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ СОЛВ И УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ**

По итогам обсуждения КГУ7 вопросов расширения усилий по искоренению незаконной торговли СОЛВ и повышения эффективности управления запасами Президиум предлагает ряд возможных тем, которые государствам-участникам предлагается рассмотреть для дальнейшего анализа и обмена информацией либо осуществления в долгосрочной перспективе. Эти и, возможно, другие темы рабочей подгруппе РГЭОД по статье 11 предлагается дополнительно изучить в контексте ее нынешнего плана работы и включить в любые будущие многолетние планы работы.<sup>19</sup>

1. Заинтересованным сторонам ДТО следует взять на себя задачу сопоставления и более эффективного использования существующих руководств и инструментов, разработанных во исполнение соответствующих международных и региональных документов по предотвращению незаконной торговли СОЛВ, надлежащему управлению запасами и обеспечению их безопасности в целях предотвращения незаконного перенаправления вооружений как способа повышения эффективности осуществления ДТО.
2. РГЭОД следует формализовать дискуссии по вопросам возможного сотрудничества на этапе после поставки вооружений, с точки зрения как государств-экспортеров, так и государств-импортеров, а также рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по сотрудничеству и оказанию помощи в целях обеспечения неукоснительного соблюдения требований документации на экспорт, в том числе касательно разрешенных видов конечного использования.
3. Государствам-участникам ДТО следует по мере необходимости предоставлять информацию об эффективных и инновационных программах управления запасами, в том числе путем дополнения своих первоначальных отчетов ДТО, в соответствии с п. 7(а)(i) шаблона первоначального отчета ДТО, на пленарных заседаниях и в закрытом разделе веб-сайта Секретариата ДТО.
4. Государства-участники побуждаются «предоставлять информацию о применяемых ими практических подходах в связи с «мерами по снижению рисков» в контексте статьи 7(4)

<sup>19</sup> См. документ [Предотвращение незаконного перенаправления вооружений и борьба с ним](#), раздел «Этап передачи 4: хранение после поставки / национальные запасы» в приложении А к проекту доклада для четвертой Конференции государств-участников (КГУ4) (ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep), представленному Председателем Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД). См. также [многолетний план работы](#) подгруппы по статье 11, предусматривающий обсуждение темы хранения и управления запасами на этапе после поставки в рамках будущего многолетнего плана работы, который будет касаться четвертого этапа передачи вооружений: приложение С к пересмотренному многолетнему плану работы подгруппы РГЭОД по статье 11 («Незаконное перенаправление вооружений»).

о предотвращении гендерного насилия, в том числе в отношении обеспечения охраны запасов: какими могут быть эти подходы и каким образом они реализуются.<sup>20</sup>

5. РГЭОД, при поддержке Секретариата, следует рассмотреть вопрос о разработке и составлении перечня существующих двусторонних и многосторонних программ помощи в пределах и за пределами ДТО, которые направлены на борьбу с незаконной торговлей СОЛВ и надлежащее управление запасами. К этому перечню следует предоставить доступ государствам, обращающимся за такой помощью.

\*\*\*

---

<sup>20</sup> В соответствии с концепцией использования результатов работы, начатой на предыдущих КГУ, рекомендация 4 призвана увязать тематические действия КГУ7 с работой, предпринятой в течение КГУ5, когда государства — участники ДТО приняли ряд рекомендаций, касающихся гендерной проблематики и гендерного насилия (см. стр. 5–6 итогового доклада КГУ5: [https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/CSP5\\_Final\\_Report\\_\(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1\) - 30 August 2019 \(final\)/CSP5\\_Final\\_Report\\_\(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1\) - 30 August 2019 \(final\).pdf](https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/CSP5_Final_Report_(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1)_-_30_August_2019_(final)/CSP5_Final_Report_(ATT.CSP5.2019.SEC.536.Con.FinRep.Rev1)_-_30_August_2019_(final).pdf)).